大庆市一季度固定资产投资项目开复工情况的调研报告

2020-04-20 来源：省统计局

为做好疫情防控期间投资统计监测工作，大庆市统计局于 4 月 13 日至 15 日对各县区重点产业项目进行了开复工情况调研。跟踪产业项目建设过程中出现的新情况、新问题，更有实效性地提出解决问题的意见及措施。此次调研采取书面调查形式，重点了解全市重点产业项目开复工、投资完成情况，已开复工项目的施工组织、施工环境和形象进度，已开复工项目建设过程中存在的困难问题及未开复工项目的前期准备情况。

总的看，全市重点产业项目开复工情况良好。项目建设加快推进。开复工项目个数大幅增长，一季度全市累计开复工各类项目 103 个，同比增加 22 个、增长 27.2%；新开工项目受疫情影响进度放缓，一季度仅有 7 个、同比减少 15 个。12 个省“百大”项目已开复工 6 个（3 月当月开复工 2 个）、开复工率 50%。

一、工作亮点

（一）高度重视氛围浓。各县区切实把项目视为经济发展“生命线”，对项目真重视、真支持，“一把手”对重大项目亲自过问、亲自协调。特别是，全市重点项目推进会召开后，高新区、大同区、肇州县等县区主要领导研究推进项目建设，经常性深入项目一线、施工现场了解情况，下大力解决制约项目发展的土地、资金、环保、人才等突出问题。参照市里做法，纷纷成立重点项目推进办公室，抽调精干力量，统筹推进谋划招商、项目推进、企业服务等工作，做到了每项工作有人管、每个项目有人抓、每个环节都有人负责，形成了抓项目建设的良好氛围。

（二）大干快上干劲足。各县区立足早谋划、早部署、早安排，提前筹备项目开复工，对计划开复工项目主动服务、上门服务，对可能存在的问题主动衔接、相互协调，部分项目利用去年冬季停工期，加快推进征迁、招投标、环评等项目前期工作，加之今年实行了企业投资项目承诺制，保证了疫情期间紧急开工的 3 个医用防护用品生产项目、林甸县长青林场液态奶生产基地、550 万吨/年重油催化热裂解等项目等一大批好项目、大项目提前实现开复工。各项工程正有条不紊地向前推进。

（三）破解瓶颈效果好。市、县（区）两级把准产业项目发展“脉搏”，从制约产业项目建设的资金、土地、人才等要素瓶颈问题入手，通力协作，合力攻坚，推动“卡脖子”难题的解决，先后帮助企业解决实际困难和问题 20 多个，切实加快项目开复工进程。如：开辟手续办理绿色通道，萨尔图区帮助兰德湖院子项目解决立项批文手续不全、延缓收缴部分土地抵押金；肇州协助正华天赢（黑龙江）生物科技有限公司 100 吨/日食用菌工业化生产项目办理开工

手续。萨尔图区协调做好要素保障，协助中引水厂水源地替代工程项目解决管道物料运输困难。成立项目推进组帮助企业加快项目建设，高新区产业中心及项目推进人员协助已投资企业尽快办理入统，让重点建设项目企业督促供货方尽快出具购货发票。拓宽融资渠道，组织开展了银企对接。

二、存在问题

从调研情况看，总体上我市今年的项目建设情况发展态势良好，开工项目进展顺利，但受限于疫情、政策机制、审批权限等多方面因素，仍存在一些困难和问题。

（一）疫情影响开工较为突出。全市的重点产业项目中，各县区不同程度存在疫情影响项目开工问题。萨尔图区汽车城项目及赛道建设项目、绿城御园二期项目、萨尔图机场完善功能项目、金锣大豆蛋白及锅炉升级改造项目都因疫情影响，没有按时开复工。让胡路区的百大项目铁人中学迁建、华庆驱油剂、大庆燕都湖治理等项目都因疫情影响使企业项目开复工时间延后。

（二）未批先建现象较为突出。全市已开工的重点产业项目中，各县区不同程度存在未批先建问题，未批先建的主要原因是个别项目涉及规划调整、土地征转等程序，时间冗长，但项目急于建设，加之地方政府加快发展的意愿，出现了“先上车后补票”现象。由于未批先建问题，这些项目将面临土地、规划、建设、消防等多个部门行政处罚，增加企业负担。特别是已经建成的项目，个别指标不符合相关法律法规要求，导致后期手续办理存在障碍。

（三）项目资金和配套政策落实相对滞后。主要是，应由政府投资建设的园区配套设施，受资金、电力等因素影响，建设相对滞后，影响项目推进。林甸县会恒鲜食玉米和康鑫食品加工项目因缺少资金，还没有开复工。高新区 550 万吨/年重油催化热裂解等项目银行贷款资金较多，还贷压力大。红岗区兴隆产业园保源、巨能等燃气项目开工投用，气源问题较为突出，特别是巨能燃气项目，由于与昆仑燃气公司天然气开口问题一直没有达成一致意见，影响了项目整体进度；园区目前没有雨排污排管网，计划建设 3.5 公里的雨排污排管网和 3 座提升站，测算投资约 2300 万元，落实资金存在困难，从去年就筹集资金，至今仍未解决。

三、对策建议

（一）强化服务确保项目如期开工。受疫情影响大多数企业开复工较晚，企业存在着用工难、物资短缺等困难。为此各县区项目单位负责人要加强现场指挥调度，制定疫情防控预案和应急预案，建立疫情防控组织架构，明确疫情防控应急流程、具体工作人员、工作职责，落实专人对接主管部门、疾控部门。作业人员较多的项目需成立防疫专班，专人专岗，落实疫情防

控工作主体责任。按照“开春即开工”的要求，用好代办制、项目秘书制等服务举措，协助企业重新制定推进计划，能实行承诺制的一律实行承诺制，能走“绿色通道”的一律走“绿色通道”，确保项目按期开复工，保障水电气等生产要素，加大企业用工保障力度。

（二）尽快研究落实园区建设配套政策。针对调研发现和企业反映的配套政策问题，建议有关县区尽快兑现落实在建特别是已经建成项目的“道路、供电、供水”等基础设施建设；市直各职能部门要积极主动协调油田石化大企业、省直驻庆单位、合同县区、园区共同研究解决项目建设过程中遇到的人才住房保障、基础设施配套、集中供热供电、园区气源、排污管网建设、直通道路建设、天然气管道建设等问题。

（三）加大民营企业融资扶持力度。民间投资是固定资产投资保持较快增长、经济保持平稳运行的重要支撑力量，对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险起到重要作用。要重视民间投资工作，加强对民间投资的引导，从而推进大庆市固定资产投资稳步增长。各级金融部门灵活运用信贷政策，不断创新对民营企业、小微企业贷款方式，简化流程、提高效率、放下戒心，切实帮助各类民营企业、小微企业解决抽贷、断贷、融资等资金缺口问题；搭建更多的金融平台，创新如产业链贷款、融资模式，一视同仁对民营企业和各类小微企业提供平台支持。

（四）抓好产业项目建设。　抓住深入推进东北振兴机遇，加大招商引资工作力度，提高招商引资成效，积极引进创新型、引领型、效益型的产业项目。要下决心研究产业、培植产业、壮大产业，加快补齐产业发展短板。全力以赴抓好产业项目建设，做大做强大庆市优势产业。以产业促投资，以投资提升产业。以重大产业项目引进落地为突破口，扎实开展产业项目攻坚行动，协同推进“规划引领、园区升级、设施配套、环境优化”四大行动，突出新理念、提质新增量、营造新环境、激发新活力。